

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: A Tengelic-i Általános Iskola feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon további működtetése

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban: Nkt.) alapján a köznevelési feladatellátás 2013. január 1-jétől állami kézbe kerül az óvodák kivételével. A törvény módosítása szerint a háromezer lakost meghaladó lélekszámú településeken a helyi önkormányzat gondoskodik a köznevelési intézmények működtetéséről – a szakképző iskola kivételével. Mentessülnek az önkormányzatok, ha gazdasági okokból nem tudják ellátni e feladatot.

A háromezernél kisebb lakosú településeken az állami intézményfenntartó központ (Klebensberg Intézményfenntartó Központ) működteti az iskolákat. A helyi önkormányzat azonban dönthet úgy, hogy átvállalja ezt a feladatot. Erre vonatkozóan a döntést 2012. október 31. napjáig kell meghoznia. Amennyiben a képviselő-testület úgy dönt, hogy képes vállalni a köznevelési intézmények feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését, a vállalásáról a kérelmet első alkalommal 2012. október 31. napjáig be is kell nyújtania. A kérelem benyújtása mellett az önkormányzatnak azt is igazolni szükséges, hogy a működtetéssel járó kötelezettségek teljesítéséhez szükséges gazdasági és jövedelemtermelő képességekkel rendelkezik. Legközelebb azonban csak a helyi önkormányzati képviselők választását követő évben (2015) nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésre álló saját és átengedett bevételek terhére a működtetést az államtól képes átvállalni.

Az Nkt. 4. § 18. pontja értelmében működtető az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti.

A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant a nemzeti köznevelésről szóló törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket. A működtető feladata a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat.

A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza.

A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

A működtetés vállalásával sem lesznek az érintett önkormányzatnak fenntartói jogai és kötelezettségei, továbbá a működtetéshez nem igényelhet központi költségvetési hozzájárulást vagy támogatást, azt teljes mértékben saját forrásai terhére köteles biztosítani.

Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlanra vonatkozóan az állami intézményfenntartó központot ingyenes vagyonezkezői jog illeti meg, mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, kivéve, ha az ingatlan az önkormányzat működteti. Az állami intézményfenntartó központ vagyonezkezői jogának fennállása alatt vagy mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlan a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha az a köznevelési feladat ellátást nem veszélyezteti.

A Magyarország **2013. évi költségvetéséről szóló törvénytervezet**, illetve a kapcsolódó ágazati jogszabályok jelentősen megváltoztatják a helyi önkormányzatok finanszírozásnak eddigi gyakorlatát.

Az önkormányzatoknál maradó feladatok nagyobb részét a klasszikus értelemben vett önkormányzati feladatok (igazgatási feladatok, településüzemeltetés, közvilágítás, helyi adóztatás, stb.) teszik ki. Ezen helyi közügyek ellátását egy - az önkormányzatok jövedelemtermelő képességétől függő - általános jellegű támogatás szolgálja 2013-tól.

A helyi önkormányzatokat megillető, helyben maradó személyi jövedelemadó részesedés 2013-tól megszűnik, azzal, hogy a helyben maradó személyi jövedelemadó – feladat-átcsoportosítással nem érintett – összege ezen általános jellegű támogatásba épül be. Szintén ide csoportosul át a jelenlegi formájában megszűnő, a települési önkormányzatok közötti jövedelemkülönbség mérséklésére fordított forrás is.

Önkormányzatunk esetén 2012-ben az átengedett SZJA 53 690 E Ft volt.

A 2013. évtől az eddigi jövedelemkülönbség mérséklés helyett az átalakított támogatási rendszer egésze, benne pedig elsősorban az általános támogatás segíti hozzá az önkormányzatokat az egyenlő esélyű feladatellátáshoz. Az általános támogatás lényege, hogy a települési önkormányzatok az új önkormányzati törvényben meghatározott, célzott támogatással nem támogatott feladataihoz kapcsolódó elismerhető kiadás csökkentésre kerül a helyi bevételekkel (a gépjárműadó önkormányzati része, az iparüzési adó esetében az elvárt összeg, valamint az egyéb helyi adók összegének fele), és az ezt követően fennmaradó különbözethez biztosít a központi költségvetés támogatást.

A helyi adók - így az iparüzési adó - rendszerét a finanszírozás átalakítása nem érinti. Az ebből származó bevétel továbbra is teljes egészében az önkormányzatok saját bevétele marad, és helyben járul hozzá a feladatokhoz.

A gépjárműadó esetében is változás történik: az eddigi 100 % helyett 40 %-ot enged át (módosító javaslat szerint 55 %) az állam az önkormányzatoknak, ami a **2012. évi tervezett adatok szerint 6 000 E Ft bevételkiesést jelent.**

Jelentősen átalakul a normatív állami hozzájárulások rendszere is.

- Önkormányzati hivatal működésének támogatása : a támogatás az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével illeti meg az önálló polgármesteri hivatallal rendelkező önkormányzatot. 4 580 000 Ft/fő
- Zöldterület-gazdálkodással kapcsolatos feladatok ellátása: belterület nagysága alapján illeti meg az önkormányzatot. 11 794 Ft/ hektár

- Közvilágítás: az előző évi beszámoló adatait és a kifeszültségű hálózat hosszát veszik figyelembe.
- Köztemető fenntartása: az előző évi beszámoló adatait és a köztemető nagyságát veszik figyelembe.
- Egyéb kötelező önkormányzati feladatok támogatása: 2 700 Ft/ fő
- Óvodapedagógusok és az óvodapedagógusok nevelő munkáját közvetlenül segítők bértámogatása: számított létszám bére + járulékai
- Óvodaműködtetés támogatása: 54 000 Ft/fő/év
- Kedvezményes gyermekétkeztetés támogatása: 68 000 Ft/fő/év
- Egyes jövedelempótló támogatások támogatása: 2012.évhez hasonlóan (kivéve ápolási díj)
- Szociális étkeztetés: 55 360 Ft/fő
- Falugondnoki vagy tanyagondnoki szolgáltatás: 1 996 550 Ft/szolgálat
- Könyvtári támogatás (nyilvános könyvtárak): 1 140 Ft/fő

Változást jelent az önkormányzatok üzemeltetési feladatai támogatásának számítási módszere is: az eddig a lakosságszámtól függő hozzájárulás helyett a számított átlagos, egy főre jutó kiadási szint és a településenkénti egy főre jutó elvárt bevétel különbségén alapul.

Mindezek mellett az esetleges egyedi működési problémák kezelésére az új önkormányzati törvény előírásainak megfelelően kiegészítő támogatást lehetővé tevő tartalék, a közfeladatok változásaiból eredő, előre nem tervezhető kiadásokra szerkezetátalakítási tartalék előirányzat szolgál. Ez utóbbi biztosít gyors és rugalmas beavatkozási lehetőséget az önkormányzati feladatrendszer változása miatt felmerülő esetleges pénzügyi feszültségekre.

A köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos döntés meghozatalát tehát nagyban nehezítik a fent ismertetett körülmények, ezért a 2012. évi eredeti költségvetés adataival számoltunk a kimutatásokban.

Az **1. sz. melléklet** mutatja, hogy az állami források változása és a pedagógusok állam általi átvétele hogyan befolyásolja a 2013-ban rendelkezésünkre álló forrásokat. Az előzetes számítások szerint mintegy **60 293 E Ft forráskieséssel** számolhatunk.

Az iskolák fenntartása mellett a működtetés átadása esetén, **a 2. sz. mellékletben** bemutatott kiadásainkat vállalná át az állam, ami 34 701 E Ft kiadási megtakarítást jelenthetne amennyiben nem kötelez az állam hozzájárulás megfizetésére.

Előzőek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására az alábbi határozati javaslat elfogadására:

...../2012. (10.16.) Kt.sz. határozat

Tengelic Község Önkormányzata Képviselő-testülete a Tengelici Általános Iskola feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetését 2013. január 1. napjától nem képes vállalni.

