

**Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**2012. szeptember 12-i ülésének**  
**6. napirendi pontja**

**Tárgy:** Tájékoztató a Paksi Többcélú Kistérségi Társulás jövőjéről, az önkormányzati feladatellátás várható lehetőségeiről

**Előadó:** Hajdú János polgármester

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) IV. fejezete a helyi önkormányzatok társulásairól 2013. január 1-én lép hatályba. Ez a fejezet tartalmazza az önkormányzatok társulásaira vonatkozó általános szabályokat. A települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. törvényt, valamint a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényt a Möt.v. ugyanakkor hatályon kívül helyezi.

A kistérségi társulásokról szóló törvény hatályon kívül helyezése nem eredményezi automatikusan a kistérségi társulások megszűnését, azok sorsáról a tag önkormányzatoknak kell döntést hozniuk.

A döntési lehetőségek a következők:

1. A többcélú kistérségi társulási megállapodást módosítjuk annak megfelelően, hogy megfeleljen a Möt.v. IV. fejezete 2013. január 1-től hatályos rendelkezéseinek. Ezzel egy több feladatot is ellátó jogi személyiségű társulássá „alakul át” a meglévő társulás. A 2013. január 1-től hatályos jogszabályi rendelkezések ezt nem tiltják.

2. A többcélú kistérségi társulást megszüntetjük úgy, hogy létre hozunk egy új jogi személyiségű társulást a kistérségi társulás jogutódjaként, ami azokat a feladatokat veszi át, amelyeket a tagönkormányzatok továbbra is társulási keretek között kívánnak ellátni, illetve a kistérségi társulás 2013. január 1. után fennálló kötelezettségeit teljesíti.

Mindkét megoldási lehetőség eredménye ugyanaz. A második megoldási mód bonyolultabb, hiszen a többcélú kistérségi társulást meg kell szüntetni, egy társulást létre kell hozni, ami rengeteg adminisztratív feladatot von maga után.

3. A társulás által ellátott egyes feladatokra a társulni szándékozó önkormányzatok külön-külön önkormányzati társulást hoznak létre és a többcélú kistérségi társulást megszüntetik. Ennek eredményeként több társulás jön létre egy-egy feladattal.

4. A többcélú társulás által ellátott feladatokat a jövőben mindegyik tag önkormányzat önállóan látja el és a többcélú kistérségi társulást jogutód nélkül megszüntetik. Ez esetben mindenképpen számolni kell ennek esetleges anyagi következményeivel. A Társulásnak vannak olyan kötelezettségei (pl. ösztönző támogatásból megvalósított beruházások, felújítások), amelyek 10 éves fenntartási kötelezettséget írnak elő. Ha ezt a Társulás nem teljesíti, szerződésszegést követ el, ami visszafizetési kötelezettséget keletkeztethet.

2013. január 1-től kizárólag a Möt. határozza meg az önkormányzati társulások kereteit. Ennek megfelelően csak jogi személyiséggel rendelkező társulás hozható létre, a társulás döntéshozó szerve a társulási tanács. Ezeknek a feltételeknek jelenleg is megfelelnek a többcélú kistérségi társulások. Ugyancsak lényeges megemlíteni, hogy 2013. január 1. után a társulások nem rendelkezhetnek önálló munkaszervezettel, a munkaszervezetek kizárólag a polgármesteri hivatalon (székhelytelepülésen vagy megállapodás szerint más településen) belül működhetnek és a munkavállalók foglalkoztatási jogviszonya csak közszolgálati jogviszony lehet. A Paksi Többcélú Kistérségi Társulás eddig sem rendelkezett önálló munkaszervezettel. A munkaszervezet feladatait a hivatalban a kistérségi feladatok koordinálására, gazdálkodási feladatai ellátására létre hozott osztály látta el. Ez a jogszabályi rendelkezés a kistérségi társulás feladatait ellátó dolgozók jogviszonyát a mi esetünkben nem érinti. Nyilvánvaló, hogy a foglalkoztatottak létszámát a feladatok nagyságrendjéhez kell igazítani.

A többcélú kistérségi társulás további működtetésével kapcsolatos állásfoglalás kialakítása során nem kerülhető meg a működtetés, a finanszírozás kérdése. Eddig a költségvetési törvény külön forrást biztosított a többcélú kistérségi társulások egyes feladatainak ellátásához, illetve általános támogatást a munkaszervezetek működtetéséhez. A 2013. évi költségvetési törvény tervezete már nem tartalmaz a társulási feladatellátásra elkülönített forrásokat. Mivel a társulás sorsára vonatkozó döntést jelentős mértékben az anyagi feltételek határozzák meg, fontos kiemelni, hogy a Paksi Többcélú Kistérségi Társulás által ellátott valamennyi önkormányzati feladat – az alapfokú oktatás és a pedagógiai szakszolgálat kivételével - továbbra is önkormányzati feladat marad. Ez vonatkozik a településfejlesztés, a belső ellenőrzésre, a helyi közfoglalkoztatásra, a közművelődésre, az egészségügyi alapellátásra, a szociális és gyermekjóléti szolgáltatásokra. Amennyiben a feladatfinanszírozás a feladatellátásra nem biztosít teljes mértékben fedezetet, azt az önkormányzatoknak a saját bevételeiből kell pótolni ha önállóan, ha társulási formában látja el a feladatot.

A társulási forma megtartása melletti érvek sorában meg kell említeni, hogy a központi jogszabályok a hatáskör telepítésével együtt meghatározzák a feladatellátás szükséges minimális szakmai, személyi, tárgyi és gazdasági feltételeit is, amelyek komoly próbatétel elé állítják az önkormányzatokat. A kisebb lakosságszámú települések esetén a feladat mennyisége nem indokolja minden esetben önálló munkavállaló alkalmazását, az előírt személyi feltételeknek – szakképzettség, irányítás, ellenőrzés, adminisztráció, helyettesítés biztosítása – történő megfelelés nem, vagy nehezen biztosítható, a tárgyi feltételek beszerzése és folyamatos biztosítása nem gazdaságos.

A Paksi Többcélú Kistérségi Társulás által ellátott néhány feladat társulási formában történő ellátása a kiegészítő normatív támogatás megszűnése ellenére is megfontolandó. A hétvégi és hétközi orvosi ügyelethez korábban sem volt kiegészítő normatíva. Ez az ellátás jól működik, mind a lakosság, mind az orvosok megelégedésére. Ezt továbbra is célszerű lenne társulási formában működtetni.

A szociális és gyermekjóléti feladatokra a társulás költségvetési intézményt hozott létre 2011. január 31-től. A társulások az új jogi szabályozás szerint is tarthatnak fenn költségvetési intézményt. Az intézmény feladatellátása Dunaföldvár, Bölske és Madocsa kivételével a teljes kistérségre kiterjed, sőt a kistérség határain is átnyúlik

még másik két településre. Az intézmény működése megfelel a szakmai követelményeknek minden tekintetben.

A belső ellenőrzés szintén hatékonyan működik a társulás keretein belül a települések visszajelzése alapján és akár kiegészítő normatíva nélkül is gazdaságosabban ellátható ez a kötelező feladat továbbra is társulási keretek között. A településfejlesztési feladatok, közművelődési feladatok és az állati hulladékok gyűjtése és ártalmatlanítása társulási formában történő ellátása semmilyen plusz személyi és tárgyi feltételeket nem ró a településekre.

Összegezve az eddigieket javasolni fogom valamennyi társulási tag önkormányzat képviselő-testületnek, hogy fontolják meg és hozzanak elvi döntést arról, hogy melyek azok a feladatok, amelyeket a jövőben is társulási formában kívánnak ellátni. Javaslom, hogy a Paksi Többcélú Kistérségi Társulást „alakítsuk át” úgy, hogy az megfeleljen a Mötv. társulásokra vonatkozó rendelkezéseinek és továbbra is ennek az átalakított társulásnak a keretében lássuk el az összes feladatot, ne hozzunk létre minden feladatra önálló társulást. Ezeknek a döntéseknek a birtokában a novemberi képviselő-testületi ülésekre elkészítjük a társulási megállapodás módosítását úgy, hogy a társulás 2013. január 1-től a képviselő-testületek döntésének és a hatályos jogszabályoknak megfelelően tudja folytatni működését. Év végéig a jelenlegi formában és feladatokat ellátva működik a Paksi Többcélú Kistérségi Társulás.

#### **Határozati javaslat:**

Paks Város Önkormányzata Képviselő-testülete szándéknyilatkozatát fejezi ki a Paksi Többcélú Kistérségi Társulás által ellátott feladatok közül a szociális alapellátási feladatok körébe tartozó időskorúak nappali ellátása, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, családsegítés és támogató szolgálat, a gyermekjóléti alapellátások körébe tartozó gyermekjóléti szolgálat, az egészségügyi alapellátások körébe tartozó alapellátáshoz kapcsolódó központi orvosi ügyeleti ellátás, belső ellenőrzés, településfejlesztés, közművelődési feladatok és az állati hulladékok gyűjtése és ártalmatlanítása társulási formában történő ellátására 2013. január 1-től úgy, hogy a Paksi Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Megállapodását módosítja a 2013. január 1-től hatályos jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően.

Felkéri a Polgármestert, hogy a Társulási Megállapodás módosítását a 2012. novemberi ülésre terjessze elő.

**Határidő:** 2012. november 21.

**Felelős:** Hajdú János polgármester

P a k s, 2012. augusztus 28.

**Hajdú János**  
polgármester



## **A Paksi Többcélú Kistérségi Társulás által ellátott feladatok:**

### **I. Közoktatási feladatok szervezése és ellátása**

I.1. Óvodai és iskolai intézményfenntartó társulások létrehozása és működtetése

I.2. Pedagógiai szakszolgálati feladatok szervezése és ellátása

- Nevelési tanácsadás
- Logopédiai szakszolgálat
- Tanulási képességet vizsgáló szakértői és rehabilitációs tevékenység
- Gyógypedagógiai tanácsadás, korai fejlesztés, gondozás, fejlesztő felkészítés
- Beszédfogyatékoság diagnosztizálása
- Továbbtanulási, pályaválasztási tanácsadás
- Utazó szakember hálózat működtetése logopédiai, korai fejlesztés területen

### **II. Szociális-és gyermekjóléti alapellátás**

I.1. Szociális alapellátások

- Étkeztetés
- Időskorúak nappali ellátása
- Házi segítségnyújtás
- Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás
- Családsegítés
- Támogató szolgálat

I.2. Gyermekjóléti alapellátások

- Gyermekjóléti szolgálat

### **III. Egészségügyi alapellátás**

- Az alapellátáshoz kapcsolódó központi orvosi ügyeleti ellátás
- Iskola-egészségügyi ellátás (megállapodás tartalmazza)

### **IV. Területfejlesztési feladatok ellátása**

**V. Állati hulladékok gyűjtése és ártalmatlanná tétele**

**VI. Belső ellenőrzési feladatok ellátása**

**VII. Mozcókönyvtári feladat-ellátás**

**VIII. Közművelődési feladatok ellátása**

