

Előterjesztés

Tárgy: a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet-tervezet

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Möt.v. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. 2012 óta önkormányzati rendelet nem szabályozza az egyes, korábban szabálysértésnek minősülő magatartásokat és azok jogkövetkezményeit. Ez azt jelenti, hogy az ilyen magatartást megvalósító személyt, jelenleg nem lehet felelősségre vonni. Az alábbi helyi rendeletek tartalmazznak szankciók nélküli rendelkezéseket:

- a község önkormányzati jelképeiről és használatukról
- a temetőkről és a temetkezésről
- a közterületek használatáról
- a köztisztaság védelméről és a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatásról
- a közterületek elnevezéséről, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házsám-megállapítás szabályairól
- a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatás ellátásáról

E rendelkezések közül több, szabálysértési tényállás, vagy magatartás, amely a szabálysértési törvény vagy más magasabb rendű jogszabály által már szankcionált.

Ilyen a köztisztaság védelméről szóló önkormányzati rendeletben a szennyvíz közterületre, vízvezető árokba, kútba vezetésének tilalma. Aki ezt megszegi magatartásával kimeríti a szabálysértési törvény vízszennyezéssel kapcsolatos tényállását. A másik magatartás szintén a köztisztasági rendeletben szerepel, mégpedig a közterületek tisztántartási kötelezettsége, amely a hulladékgazdálkodási bírság kiszabásának és megállapításának módjáról szóló Kormányrendelet alapján bírsággal szankcionálható. A temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendelet 9.§.(4) bekezdése alapján a kegyeleti tárgyakat, növényeket és egyéb díszítő anyagokat bepiszkítani, megrongálni, eltávolítani, valamint a temető egész területén szemetelni tilos. E magatartások elkövetője egyrészt tulajdon elleni – rongálás, lopás - szabálysértést, másrészt köztisztasági szabálysértést követ el.

A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Az Möt.v. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző. Ez esetben másodfokú hatóság a Képviselő-testület.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése esetén alkalmazható szankciók:

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A. §-ban foglalt eljárásjogi szabályok alapján történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, az elkövetett jogsértés gazdasági súlyát.

A Ket. felhatalmazást ad a képviselő-testületnek, hogy rendeletben állapítsa meg a közigazgatási bírság felső határát, amely 200.000,-Ft lehet.

A rendelet-tervezetben a bírság felső határának természetes személyek esetén Ft-ot, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén Ft-ot javaslok megállapítani.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti feljelentést/bejelentést bárki megteheti, illetve az, hivatalból is megindulhat.

Meg nem fizetett bírság beszédese:

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, azaz a jegyző foganatosítja.

Ennek keretében biztosítási intézkedésként a pénzügyintézetnél, banknál kezelt összeget (bankbetét) lefoglalhatja, ha ez az összeg nem vagy részben fedezi a követelést, vagyis a kiszabott közigazgatási bírság összegét, akkor a kötelezett munkabérét kell végrehajtás alá vonni.

Továbbá ingóvégrehajtásra is sor kerülhet, például a gépjármű is lefoglalható és a lefoglalt ingóság árverés útján értékesíthető.

A Ket. lehetőséget ad arra, ha a közigazgatási bírság fizetésére kötelezett bizonyítja, hogy az összeg meg nem fizetése neki nem róható fel, és hogy rajta kívülálló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene, kérelmére a jegyző fizetési kedvezményt engedélyezhet.

Ha azonban a kötelezett a fizetési kedvezményben foglaltakat nem teljesíti, úgy a közigazgatási bírság késedelmi pótlékkal növelten egy összegben esedékessé válik.

A késedelmi pótlék mértéke a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része.

Előzetes hatásvizsgálat

1. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Társadalmi hatás: A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások megállapításával és szankcionálása által javulhat a közrend, a közbiztonság.

Az igazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel, amely adók módjára behajtható.

2. A rendeletnek környezeti és egészségügyi következményei:

A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

3. Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás mindenképpen többletfeladat.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja lévő felhatalmazása alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendelet alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Mindezekre tekintettel javasolom, hogy a Képviselő-testület az előterjesztést tárgyalja meg, és a rendelet tervezetet fogadja el.

Gáncs István sk.
polgármester

Tengelic Község Önkormányzata Képviselő-testületének
../2015. (....)
önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről

Tengelic Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében valamint az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2011.(III.24.) önkormányzati rendelet 1. mellékletben meghatározott feladatkörében eljáró Pénzügyi Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

I. ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1.A rendelet hatálya

1.§

- (1) E rendelet hatálya kiterjed Tengelic közigazgatási területén a természetes személy által elkövetett közösségi együttélés alapvető szabályait sértő mulasztásokra vagy magatartásokra.
- (2) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztását, megszegését sértő magatartás, ha a mulasztás vagy magatartás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a mulasztásra vagy magatartásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

2. Eljárási rendelkezések

2.§.

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztásával, megszegésével kapcsolatos magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztójával, megszegőjével szemben eljárás hivatalból vagy bármely személy, szervezet bejelentése alapján indulhat.
- (3) A bejelentésnek lehetőség szerint tartalmaznia kell a közösségi együttélés alapvető szabályai elmulasztójának vagy megszegőjének személy adatait, a mulasztás vagy megszegés helyének, idejének, továbbá körülményeinek leírását a bizonyítási eszközök megjelölésével. A rendelkezésre álló bizonyítékokat csatolni kell a bejelentéshez.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztásának vagy megszegésének elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a magatartás észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg.

- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztójával, megszegőjével kapcsolatos önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

3. Közigazgatási bírság

3.§.

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztása, megszegése esetén annak elmulasztójával, megszegőjével szemben kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.
- (2) A kiszabásra kerülő közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni a közösségi együttélés alapvető szabályait elmulasztó vagy megszegő magatartás súlyát, a közösségi együttélés alapvető szabályainak elmulasztójának, megszegőjének vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók, illetve ha azokat, az erre vonatkozó felhívásra önként igazolja.
- (3) Az (1) bekezdésben meghatározott bírság ismételten is kiszabható. Az ismételten kiszabható bírságot az előzőleg kiszabott bírság összegénél magasabb összegben kell megállapítani.
- (4) A jelen rendelet alapján kiszabott közigazgatási bírságot átutalási postautalványon vagy banki utalással Tengelic Község Önkormányzata számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

II. A KÖZÖSSÉGI EGYÜTTÉLÉS ALAPVETŐ SZABÁLYAIT SÉRTŐ MULASZTÁSOK, MAGATARTÁSOK

4.§

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait, aki Tengelic község címerét engedély nélkül, védjegyként, vagy engedélytől eltérően használja.

5.§

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait az a tulajdonos, aki a házszámtábla beszerzését, közterületről jól látható módon történő elhelyezését, szükség szerinti cseréjét, pótlását elmulasztja.

6.§

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait:

- (1) Az az ingatlanhasználó, aki ingatlana tisztán tartásáról, gyomtalanításáról nem gondoskodik.
- (2) Az ingatlanok előtti közterületen lévő, a gyalogos forgalmat akadályozó fák, bokrok metszését nem végzi el.
- (3) Aki az avar és kerti hulladék égetését nem a köztisztaság védelméről és a települési szilárd hulladék kezelésével kapcsolatos kötelező helyi közszolgáltatásról szóló

24/2008(XII.10) önkormányzati rendelet 5.§.(1)-(4) bekezdésében foglaltak szerint végzi.

7. §

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait:

- (1) Aki a temető területén a gépjárműhasználatra vonatkozó a temetőkről és temetkezésről szóló 9/2013(V.23.) önkormányzati rendelet 9.§. (3) bekezdésében szabályozottakat nem tartja be.
- (2) Aki a temetőbe állatot visz, kivéve a vakvezető kutyát.

8.§.

Megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait,

- (1) Aki a közterületet a közterületek használatáról szóló 9/2004(V.29) önkormányzati rendelet 4.§.(2) bekezdésében szabályozott engedélyhez kötött esetben közterület-használati engedély nélkül, vagy az engedélyben foglalt feltételektől eltérő módon használja.
- (2) Aki közterületen történő értékesítési tevékenységhez kapcsolódó hirdetés és figyelemfelhívás céljára szolgáló hangosító eszközt nem a közterületek használatáról szóló 9/2004(V.29) önkormányzati rendelet 8/A.§-ában szabályozott időpontokban alkalmaz.

III. ZÁRÓ RENDELKEZÉS

9.§

Ez a rendelet 2015. június 1-jén lép hatályba.

Tengelic 2015. május 15.

Gáncs István sk.
polgármester

Tolnai Lászlóné sk.
jegyző

Indokolás

1.§-hoz

A rendelet személyi hatálya kerül meghatározásra.

2.§-hoz

Az eljárási rendelkezések tartalmazzák a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése esetén lefolytatott eljárás törvényi hátterét, a hatáskör címzettjének meghatározását.

3.§-hoz

A rendeletbe foglaltak alapján a jogsértés elkövetőjével szemben alkalmazható jogkövetkezményt, a kiszabható bírság mértékét, a bírság mértékének megállapításánál figyelembe veendő tényezőket valamint a bírság befizetésének feltételeit határozza meg.

4.§-8.§-okhoz

Az egyes szakaszok különböző tényállásokat ölelnek fel, a leggyakrabban előforduló és leginkább zavaró és szankcionálni igényelt magatartásokat tartalmazza az alábbi tárgykörökben:

községi jelképek használata

házszám-tábla elhelyezése

köztisztaság, avar és kerti hulladék égetése

közterület-használat

temető rendje

9.§-hoz

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik, kellő időt hagyva, hogy a lakosság megismerje a rendeletet.